

ÍNDICE GENERAL

CAPÍTULO I

INTRODUCCIÓN. PLANTEAMIENTOS GENERALES

1- De la contratación estatal. aspectos generales. antecedentes normativos. Decreto Ley 222 de 1983	7
2- Ley 80 de 1993. Razón de ser. Finalidad. Planteamientos críticos	8
3- Características básicas del nuevo estatuto contractual.....	10
3.1- Estatuto de Principios	10
3.2- Autonomía de la voluntad.....	11
3.3- Unificación de la categoría de los contratos de la administración pública.....	11
3.4- Universalidad del Estatuto	14
3.5- Supresión de trámites y requisitos	15

CAPÍTULO II

DEL CONTRATO. LA NOCIÓN DE CONTRATO ESTATAL EN LA LEY 80 DE 1993

1- Características básicas del acto jurídico denominado contrato estatal	18
1.1- Bilateralidad.....	18
1.2- Bilateralidad como esquema de deberes y derechos para la entidad estatal y contratista.....	19
1.3- Onerosidad. Equilibrio contractual	21
1.4- Solemne.....	23
1.5- Principal	23
1.6- Nominado	23
2- Normatividad aplicable a los contratos estatales	23
3- Materias no reguladas en la Ley 80 de 1993.....	24
4- La noción de contrato en el ordenamiento civil. Elementos.....	24
5- Elementos para la existencia y validez del contrato en el ordenamiento civil	24
6- Requisitos de existencia	26
6.1- La voluntad.....	26
6.2- El objeto	26
7- Solemnidades y formalidades	27
8- Clasificación de los contratos desde el punto de vista de su perfeccionamiento.....	28
9- De las solemnidades en materia administrativa.....	29
10- Requisitos para la validez del acto	29
10.1- La capacidad.....	30
10.2- El Consentimiento	31
10.3- Objeto Lícito	34
10.4- Causa Lícita	34

11- De la competencia y capacidad para celebrar contratos con las entidades estatales	35
12- Excepciones a la capacidad y competencia para contratar	37
13- Incompatibilidades.....	43
14- Origen legal de las causales de inhabilidad o incompatibilidad. Imprudencia de las inhabilidades o incompatibilidades morales.....	45
15- Excepciones a las inhabilidades e incompatibilidades para contratar	45

CAPÍTULO III

PERFECCIONAMIENTO DEL CONTRATO ESTATAL

Perfeccionamiento del contrato estatal	47
--	----

CAPÍTULO IV

DEFINICIÓN DE ALGUNOS CONTRATOS ESTATALES

1- Contrato de obra	49
2- Contrato de consultoría	49
3- Contrato de prestación de servicios	51
4- Contratos de concesión.....	54
5- Fiducia pública y encargos fiduciarios.....	55
6- Actividad y servicios de telecomunicaciones	59
7- Radiodifusión sonora	61
8- Régimen de concesiones y licencias de los servicios postales.....	61
9- Operaciones de crédito público	64
9.1- Regulación y definición	64
9.2- Actos asimilados a operaciones de crédito público	64
9.3- Operaciones conexas.....	64
10- Contratos de empréstito	64
11- Créditos de proveedores	64
12- Titularización de activos e inversiones	65
13- Contratos de exploración y explotación de los recursos naturales renovables y no renovables	65
14- El contrato de Leasing	65
14.1- Definición y características del contrato	65
14.2- Perfeccionamiento del contrato de Leasing	66
14.3- Onerosidad del Leasing	66
14.4- De las diversas clases de Leasing	67
14.4.1- Leasing financiero: definición. elementos de la esencia. Extremos personales contractuales. opción de adquisición. Incidencia en la determinación del canon.....	67
14.4.2- De otros tipos de Leasing	68
14.5- Terminación del contrato de Leasing	69
14.6- De la contratación del Leasing estatal	69
15- Ocupación temporal de predios particulares para la construcción de obras públicas y servidumbres	70
15.1- Ocupación temporal de predios particulares para la construcción de obras públicas	70
15.2- Imposición de servidumbres	73
15.3- Servidumbre de conducción de energía	74

CAPÍTULO V
INTERPRETACIÓN DE LAS REGLAS CONTRACTUALES

1- La interpretación de conformidad con las diferentes escuelas	79
2- De la labor interpretativa efectuada sobre la determinación ontológica del Derecho	82
3- La interpretación dentro del concepto de orden jurídico	84
4- La interpretación según el medio o los elementos de ella	85
5- La interpretación en cuanto al alcance	85
6- Otros elementos de la interpretación	86
7- Algunos principios generales de la interpretación	86
8- De la interpretación en los postulados de la Ley 80 de 1993	87
9- Enriquecimiento sin causa	90
10- La imprevisión	93

CAPÍTULO VI
DELEGACIÓN PARA CONTRATAR

1- Ubicación de la delegación	95
2- Trascendencia de la delegación para efectos de la fijación y determinación de responsabilidades por los órganos de control	98
3- De las formalidades de la delegación	102

CAPÍTULO VII
LOS PRINCIPIOS DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL

Los principios de la contratación estatal	105
---	-----

CAPÍTULO VIII
PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA

Principio de transparencia	107
----------------------------------	-----

CAPÍTULO IX
PRINCIPIO DE RESPONSABILIDAD

Principio de responsabilidad	113
------------------------------------	-----

CAPÍTULO X
PRINCIPIO DE ECONOMÍA

Principio de economía	115
-----------------------------	-----

CAPÍTULO XI
LAS GARANTÍAS EN LA CONTRATACIÓN ESTATAL

1- Procedencia	121
2- A quiénes puede eximirse de su otorgamiento	121
3- En qué pueden consistir las garantías contractuales estatales	121
4- Monto de las garantías	122
5- Evaluación de la suficiencia de la garantía	122
6- Vigencia de la garantía	122
7- Aprobación de la garantía única	123
8- Posibilidad de otorgar garantías que no cubran la totalidad de las obligaciones derivadas del contrato de concesión	123

CAPÍTULO XII

LA SOLUCIÓN DE LAS CONTROVERSIAS CONTRACTUALES

1- Formas de solución de los conflictos.....	133
1.1- La autotutela	133
1.2- La autocomposición.....	134
1.3- La heterocomposición	135
2- De la convención.....	135
3- La transacción. Esquema general.....	136
3.1- Procedencia	136
3.2- Régimen normativo general. Disposiciones civiles	137
3.3- Personas que pueden transigir. Régimen general	138
3.4- De los sujetos que pueden acudir al mecanismo de la transacción. Régimen especial en materia administrativa	138
3.5- Diferencias entre la transacción y el objeto sobre el cual recae.....	139
3.6- Improcedencia de la transacción	139
4- Desistimiento	143
4.1- Procedencia	143
4.2- Requisitos para la procedencia del desistimiento.....	143
5- El allanamiento	144
6- La amigable composición.....	145
7- El mediador	145
8- El arbitramento	146
9- La conciliación	151
9.1- Procedencia	151
9.2- Clases de audiencias de conciliación en materia civil	151
9.2.1- Conciliación extrajudicial	151
9.2.2- De la conciliación judicial	152
9.2.3- Audiencia de conciliación del artículo 101 del Código de Procedimiento Civil.....	154
9.2.4- Conciliación en procesos de ejecución.....	156
9.2.5- Sanciones por la inasistencia a la audiencia de conciliación judicial	156
9.2.6- Causales justificativas de inasistencia a la audiencia de conciliación	157
9.2.7- Audiencia judicial civil del artículo 101 de la ley 446 de 1998.....	159
9.3- Conciliación en materia contenciosa administrativo	159
9.3.1- Quiénes y sobre qué puede conciliarse	160
9.3.2- Oportunidades y clases de audiencias de conciliación en materia contenciosa administrativa.....	161
9.3.3- De la conciliación extrajudicial	161
9.3.4- De la presentación y trámite de la solicitud de conciliación extrajudicial	161
9.3.5- De la inasistencia injustificada de las partes o sus apoderados o la negativa, igualmente injustificada, a discutir las propuestas formuladas	163
9.4- Conciliación prejudicial	164
9.4.1- Procedencia	164
9.4.2- Trámite	164

9.5- Conciliación judicial	166
9.6- Efectos de la conciliación administrativa	166

CAPÍTULO XIII

JUEZ COMPETENTE PARA CONOCER DE LAS CONTROVERSIAS DERIVADAS DE LOS CONTRATOS ESTATALES Y DE LOS PROCESOS DE EJECUCIÓN O CUMPLIMIENTO

1- Procesos de conocimiento y pretensiones declarativas	169
2- Requisitos de la demanda	170
3- Pretensión ejecutiva.....	171
4- Del título ejecutivo.....	171
5- Clases de títulos ejecutivos	173
5.1- Títulos ejecutivos judiciales	173
5.2- Títulos ejecutivos contractuales	174
5.3- Títulos ejecutivos legales	174
6- Del trámite de la ejecución ante la jurisdicción de lo contencioso administrativa	176
7- Requisitos de la demanda en el proceso ejecutivo	177
8- Diligencias previas al mandamiento ejecutivo	177
9- De las excepciones previas	179
10- Excepciones de mérito	180
11- Medidas cautelares	181
12- Límites para la medida cautelar. en cuanto al monto y a los bienes	182
12.1- En cuanto al monto	182
12.2- En cuanto a los bienes	182
13- Opción procesal del demandado frente a la medida cautelar decretada y practicada	183
14- Estructura de la ejecución para el pago de sumas de dinero	185
15- Ejecución por prestaciones de hacer.....	187
16- Legitimación y representación de entidades estatales en procesos ejecutivos y de conocimiento en materia contencioso administrativa	189

CAPÍTULO XIV

TERMINACIÓN DE LOS CONTRATOS

1- Del mutuo acuerdo de las partes o resciliación	191
2- Causales legales	192
2.1- El incumplimiento de la Administración	192
2.2- La Muerte del Contratista.....	193
2.3- La resolución del derecho.....	193
2.4- El vencimiento del plazo	193
2.4.1- Definición del plazo	193
2.4.2- Cómputo de términos en materia contractual	194
2.4.3- Cómputo de términos en materia administrativa	195
2.4.4- La nulidad del contrato.....	196
2.4.5- La terminación unilateral de la administración	196

CAPÍTULO XV

LIQUIDACIÓN DEL CONTRATO. OCURRENCIA Y CONTENIDO. LIQUIDACIÓN DE MUTUO ACUERDO. LIQUIDACIÓN UNILATERAL

1- Liquidación por mutuo acuerdo.....	197
2- Liquidación unilateral	199
3- Anotaciones adicionales sobre el acto de liquidación.....	204
4- Afectación de pólizas con posterioridad a la liquidación del contrato	204
5- Determinación de la vigencia en el tiempo, del contrato estatal	205

CAPÍTULO XVI

DE LA NULIDAD DEL CONTRATO CIVIL, COMERCIAL Y ESTATAL. LEGITIMACIÓN PARA SU ALEGACIÓN. TÉRMINO PRESCRIPTIVO

1- Causales de anulación del contrato en materia civil	207
2- Inexistencia y anulabilidad en materia comercial	207
3- Causales de anulación del contrato estatal	208
4- Legitimación para su alegación	208
5- Causales de nulidad relativa y parcial	210
6- Medidas de saneamiento en el contrato estatal	210
7- Otra causal de anulabilidad	211

CAPÍTULO XVII

TÉRMINO PARA RESOLVER LAS PETICIONES RELACIONADAS CON EL CONTRATO

1- Término para resolver solicitudes	213
2- Silencio administrativo positivo en materia contractual	213
3- Silencio administrativo negativo	215
4- Silencio administrativo positivo en materia de servicios públicos domiciliarios	215

CAPÍTULO XVIII

CONTROL SOBRE LA CONTRATACIÓN ESTATAL

1- Control a través del Ministerio Público	217
2- Intervención de la Fiscalía General de la Nación	217
3- Organos de Control Fiscal	218
4- Participación comunitaria	219
5- Veedurías ciudadanas.....	220
6- Asociaciones profesionales	221
7- Deber de colaboración de los cuerpos consultivos del gobierno	221
8- Las cláusulas excepcionales	221
8.1- La interpretación unilateral	222
8.2- La modificación unilateral	222
8.3- La adición de los contratos	224
8.4- La terminación unilateral del contrato	224
8.5- La caducidad	225
8.6- La caducidad y la interpretación unilateral en el régimen especial de la Ley 418 de 1997 y 40 de 1993	232
8.7- La reversión.....	232
8.7.1- Procedencia	232

8.7.2- La reversión en materia de contratos de concesión de servicios de telecomunicaciones	233
8.8- La reciprocidad	233
8.9- Sometimiento de los sujetos contractuales a las leyes colombianas	234
8.10- Cláusulas no excepcionales de contenido sancionatorio	235
8.10.1- Modalidades y naturaleza	235
8.10.2- La multa y cláusula penal	235
8.11- La garantía única	236
8.12- Cláusulas excepcionales en materia de servicios públicos domiciliarios	237
9- Remisión de documentos a la interventoría fiscal y a la auditoría	239
10- Relación y remisión de contratos a la imprenta nacional de Colombia	240
11- Relación de contratos ejecutados, multas y sanciones de los inscritos a la Cámara de Comercio de la localidad	240
12- Del fraccionamiento de los contratos	240
13- Acción de cumplimiento	241
14- Acción pública para garantizar la moralidad	241
15- Control jurisdiccional sobre la contratación. Acciones contenciosas previstas en el código contencioso administrativo que pueden invocarse ante el juez del contrato, según el tipo de acto que se pretenda atacar	241

CAPÍTULO XIX

RESPONSABILIDAD POR LA ACTIVIDAD CONTRACTUAL

1- Ubicación	245
2- Contenido de la responsabilidad patrimonial	246
3- Responsabilidad de los servidores públicos	246
4- Responsabilidad de contratistas, consorcios y uniones temporales	247
5- Responsabilidad de consultores, interventores y asesores	247
6- Responsabilidad penal	248
7- Términos prescriptivos en materia de responsabilidad	249

CAPÍTULO XX

DE LA ACCIÓN DE REPETICIÓN

1- Procedencia	251
2- La conducta que amerita la pretensión de repetición	252
3- El no llamamiento en garantía	253
4- De la caducidad	254

CAPÍTULO XXI

REGISTRO DE PROPONENTES

1- Regulación, inscripción clasificación y calificación	257
2- Impugnación de la clasificación y calificación	259
3- Definición de calificación, capacidad residual y clasificación	259

CAPÍTULO XXII

SELECCIÓN OBJETIVA DEL CONTRATISTA

1- Criterios de selección	263
2- Procedimientos de selección para la licitación pública	265

**CAPÍTULO XXIII
PUBLICACIÓN DE LOS CONTRATOS**

1- Obligatoriedad de la publicación.....	269
2- Medio apto para la publicación de los contratos	270

**CAPÍTULO XXIV
VENTA DE BIENES DE LAS ENTIDADES ESTATALES**

1- Venta por el sistema de martillo	273
2- Venta por contratación directa	273
3- Enajenación o adquisición de inmuebles entre entidades estatales.....	276
4- Regulación específica de la negociación entre entidades de Derecho público	278

**CAPÍTULO XXV
DESCRIPCIÓN LEGAL Y PRÁCTICA DE LOS PROCESOS DE
CONTRATACIÓN**

1- Licitación Pública	279
1.1- Definición del pliego de condiciones.....	279
1.1.1- Etapas de la licitación pública.....	279
2- Anotaciones sobre el acto de adjudicación	321
2.1- Recursos que proceden contra él.....	321
2.2- De la excepción de ilegalidad	321
2.3- Formalidad que debe cumplirse en el acto de adjudicación.....	323
2.4- Qué debe constar en el acto de adjudicación.....	323
2.5- Qué ocurre si el proponente favorecido no firma el contrato en el término previsto para ello.....	323
3- Adjudicación de la licitación pública mediante resolución de la entidad estatal.....	323
4- Del perfeccionamiento del contrato (Decimaquinta Etapa)	325

**CAPÍTULO XXVI
RÉGIMEN DE LA CONTRATACIÓN DIRECTA**

1- Definición y procedencia	327
2- Formalidades de la Contratación Directa.....	332
3- Aplicación práctica de la contratación directa	339
4- Aspectos que deben tenerse en cuenta en la contratación directa.....	362

**CAPÍTULO XXVII
DE LA CONTRATACIÓN DE URGENCIA MANIFIESTA**

1- La vigencia manifiesta	365
2- Control de la contratación de urgencia	365

**APÉNDICE
LEY 80 Y DECRETOS REGLAMENTARIOS.**

Ley 80 de 1993 (Octubre 28), por la cual se expide el Estatuto General de Contratación en la Administración Pública.....	369
--	-----

DECRETOS REGLAMENTARIOS DE LA LEY 80 DE 1993

Decreto 313 del 4 de Febrero de 1994, derogado por el artículo 28 del Decreto 679 de 1994	403
---	-----

INDICE GENERAL	475
Decreto 0287 de 1996 (Febrero 9), por el cual se reglamentan los artículos 24, 25, 29 y 30 de la Ley 80 de 1993	403
Decreto 679 de 1994 (Marzo 28), por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 80 de 1993	404
Decreto 855 de 1994 (Abril 28), por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 80 de 1993 en materia de contratación directa	410
Decreto 856 de 1994, por el cual se reglamenta el funcionamiento del registro de proponentes de las cámaras de comercio	416
Decreto 92 de 1998 (Enero 13), por el cual se reglamenta la clasificación y calificación en el registro único de proponentes y se dictan otras disposiciones	419
BIBLIOGRAFÍA	455